

WSZYSCY ZAINTERESOWANI  
WYKONAWCY

**Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Jedlińsk oraz z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych**

Wójt Gminy Jedlińsk działając zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r.- Prawo zamówień publicznych(tj.: Dz. U. z 2019r., poz. 1843 z późn. zm.) w zakresie zadawanych pytań udziela wyjaśnień:

**Pytanie nr 1**

**1. W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:**

*„§...*

***Odpowiedzialność***

*1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:*

*a) stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,*

*b) stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.*

*2. Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.*

*3. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń."*

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza dodania do projektu umowy zaproponowanych zapisów. Zapisy projektu umowy pozostają bez zmian.

### **Pytanie nr 2**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt 1.5 Zamawiający zapisał:

*„1.5 Wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w worki na odpady w terminie do 29.01.2021r. oraz dostarczenie nowych worków przy odbiorze odpadów w miarę potrzeb mieszkańców (ilość worków będzie równa ilości odebranych worków z odpadami),”*

Oraz w Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt: 3.1; 3.2; 3.3; 3.4; 3.5; 3.7 zawarł zapis:

*„Wykonawca dostarczy worki oznaczone odpowiednim kolorem oraz oznaczeniem frakcji odpadów w terminie do 29.01.2021r.”*

W Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt 8.1 Zamawiający zapisał:

*„Dostarczenie worków na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, kompletu worków do selektywnej zbiórki odpadów, worków na odpady komunalne ulegające biodegradacji oraz worków na popiół w terminie do 29.01.2021r.”*

**W aktualnie obowiązującej umowie wykonawca przy ostatnim odbiorze odpadów winien pozostawić mieszkańcom nowe worki (puste, za pełne). W takiej sytuacji akcja wydania worków przed rozpoczęciem usługi 1 lutego 2021r., wiążąca się z dodatkowymi kosztami, będzie prowadzić do ich wydaję się nie potrzebnego zdublowania. W związku z powyższym wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących dostarczenia tzw. „pakietu startowego” w postaci worków.**

**Jednocześnie, w przypadku utrzymania ww. obowiązków, czy wykonawca będzie musiał pozostawić odpowiednie worki także po ostatnim odbiorze odpadów w grudniu 2023r.?**

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisów dotyczących dostarczenia tzw. „pakietów startowych” w postaci worków.

Wykonawca będzie musiał pozostawić odpowiednie worki także po ostatnim odbiorze odpadów w grudniu 2023r.

### **Pytanie nr 3**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt 1 Zamawiający zawarł zapis:

*„Wykonawca ma zapewnić gospodarowanie odebranymi odpadami komunalnymi w sposób zapewniający Zamawiającemu osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020r., poz. 1439 z późn. zm.).”*

oraz Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt 9.6 Zamawiający zapisał:

*„Gospodarowanie odebranymi odpadami komunalnymi w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 1439 z późn. zm.),”*

**Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?**

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenia obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy prawa, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z SIWZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostanie ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz.2167) odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

#### **Odpowiedź:**

Osiągnięcie poziomów jest obowiązkiem prawnym gminy, która ponosi konsekwencje finansowe w przypadku ich nieosiągnięcia. Ustawodawca powierzył do realizacji zadanie własne gminom i określił obowiązki wynikające z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wobec powyższego, Zamawiający wymaga aby wykonawca dołożył należytej staranności do przekazywania odpadów do takiej instalacji komunalnej, której procesy przetwarzania zapewnią osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

**Wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę z Istotnych postanowień umowy.**

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie przewidział kar za nieosiągnięcie poziomów recyklingu przez Wykonawcę w projekcie umowy.

### **Pytanie nr 4**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt 10.8 Zamawiający zawarł zapis:

*„Wykonawca jest zobowiązany do zebrania wszystkich odpadów leżących obok pojemników lub worków, które zanieczyściły miejsce odbioru odpadów w trakcie realizacji usługi przez Wykonawcę (np. odpady rozrzucone przez zwierzęta, itp.),”*

**Wnosimy o zmianę zapisów na:**

*„Wykonawca jest zobowiązany do zebrania wszystkich odpadów leżących obok pojemników lub worków w obrębie metra, które zanieczyściły miejsce odbioru odpadów w trakcie realizacji usługi przez Wykonawcę (np. odpady rozrzucone przez zwierzęta, itp.),”*

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza zmiany ww. zapisów. Uprzątnięcie powierzchni wokół wystawionych pojemników lub worków jest niezbędne do zachowania odpowiedniego stanu sanitarnego miejsc odbierania odpadów.

### **Pytanie nr 5**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia dla części 1 punkt 14.2 Zamawiający zapisał:

*„(...) Do wyżej wymienionego raportu miesięcznego Wykonawca przedstawi Zamawiającemu poświadczony za zgodność z oryginałem kserokopie dowodów dostarczonych odpadów do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania, tj. karty przekazania odpadów.”*

**Oraz we Wzorze Umowy – Załącznik nr 11a §4 ustęp 4 Zamawiający zapisał:**

*„Do faktury, o której mowa w ust. 1 Wykonawca zobowiązany jest obligatoryjnie dołączyć raport miesięczny wraz z poświadczonymi za zgodność z oryginałem kserokopiami dowodów dostarczonych odpadów do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania, tj. karty przekazania odpadów oraz informację o której mowa w pkt. 6.5. OPZ.”*

Zgodnie z art.83 ust 1 pkt 15) oraz art. 83 ust. 2 i 2a u. o. wójt, burmistrz lub prezydent miasta posiada dostęp do BDO dający możliwość weryfikacji zgodności ze stanem rzeczywistym prowadzonej przez posiadaczy odpadów ewidencji odpadów. Zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami ( Dz. U .poz. 2414) wójt, burmistrz, prezydent miasta posiadają dostęp do informacji o których mowa w art.79 ust. 2-5 ustawy tj. m. in. informacji o dokumentach ewidencji odpadów. Comiesięczne przekazywanie wydruków sporządzanych elektronicznie kart przekazania odpadów jest sprzeczne z założeniami BDO, która narzuca elektroniczny przepływ dokumentów w gospodarce odpadami. Nie bez znaczenia jest również fakt, że czynność ta sprzeczna jest także z szeroko pojętą ochroną środowiska generując zbędne zużycie papieru w ilości kilkuset arkuszy miesięcznie.

W związku z powyższym wnosimy o usunięcie zapisów z SIWZ oraz zmodyfikowanie zapisu w projekcie umowy.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza zamiany zapisów SIWZ oraz projektu umowy.

**Pytanie nr 6**

Wnoskujemy, aby Zamawiający wprowadził do wzoru umowy klauzurę waloryzującą umożliwiającą zmianę cen jednostkowych także w innych wyjątkowych przypadkach niezależnych od Wykonawcy niż zmiana stawek opłat za korzystanie ze środowiska, tj. w szczególności m.in. w przypadku zwiększenia stawek zagospodarowania odpadów w instalacji komunalnej, konieczności przekierowania strumienia odpadów do instalacji zastępczej, w przypadku gdy pierwotnie wskazana instalacja komunalna nie może przyjąć odpadów (np. ze względu na brak mocy przerobowych)?

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza zamiany zapisów projektu umowy.

**Pytanie nr 7**

Wnoskujemy aby Zamawiający wprowadził do wzoru umowy klauzurę waloryzującą (poprzez dodanie nowego paragrafu, tudzież odpowiednio kolejnych punktów w § 11 ust. 4) w brzmieniu:

„Zamawiający przewiduje zmianę wynagrodzenia Wykonawcy także w następujących przypadkach:

1) wzrostu ceny za przyjmowanie odpadów w instalacji komunalnej;

W przypadku wzrostu ceny za przyjmowanie odpadów w instalacji komunalnej, wynagrodzenie Wykonawcy wrośnie o różnicę w zmianie tej ceny w stosunku do wcześniej obowiązujących stawek. Wykonawca będzie zobowiązany przedstawić Zamawiającemu dokumenty potwierdzające wzrost tej ceny. Zmiana umowy w tym zakresie będzie obowiązywała od dnia przyjęcia przez instalację komunalną odpadów po nowych stawkach .

2) wzrostu kosztów świadczenia usługi związanych z koniecznością przekierowania odpadów komunalnych do innej instalacji z przyczyn nie leżących po stronie Wykonawcy m.in. w przypadku awarii instalacji komunalnej, bądź braku mocy przerobowej. Wynagrodzenie Wykonawcy wrośnie wówczas odpowiednio o wzrost kosztów związanych z koniecznością przekierowania odpadów do innej instalacji m.in. o różnicę pomiędzy ceną stosowaną przez dotychczasową instalację komunalną, a cenami stosowanymi przez instalację, do której przekierowano odpady oraz o ewentualne inne koszty, w tym m.in. koszty transportu związane z różnicą w odległościach lokalizacji danej instalacji. Zmiana umowy w tym zakresie będzie obowiązywała od dnia wystąpienia okoliczności powodujących wzrost kosztów z tego tytułu.”

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza zamiany zapisów projektu umowy.

#### Pytanie nr 8

W §6 wzoru umowy Zamawiający zastrzegł dla siebie liczne możliwości wypowiedzenia umowy ze skutkiem natychmiastowym lub odstąpienia od niej. Mając na uwadze zasadę równości stron i ekwiwalentności świadczeń dla umów wzajemnych wnioskujemy o dodanie do wzoru umowy postanowień umożliwiających wypowiedzenie umowy także Wykonawcy, w szczególności w przypadku gdy wzrost kosztów wykonywania usług (w szczególności kosztów zagospodarowania odpadów) będzie groził wykonawcy stratą.

#### Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zamiany zapisów projektu umowy.

Niniejsze odpowiedzi do SIWZ i projektu umowy stanowią integralną część SIWZ.

Pozostałe zapisy SIWZ pozostają bez zmian, przedmiotowe odpowiedzi nie wpływają na zmianę terminu składania i otwarcia ofert.

Z up. Wójta Gminy

  
mgr inż. Andrzej Pawluczyk  
Sekretarz Gminy