



Warszawa, dn. 11 GRU, 2017

DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

URZĄD GMINY w JEDLIŃSKU	
Wpłynęło dnia 11.12.2017	Przekazano do załatwienia:
L. dz. 6094.P.2017	P. G. Walczak
Podpis ... Piotrowska	P. T. Siefel

TC-U-021-0736-003/2017

DECYZJA Nr 1267/D/TC-U/17

Na podstawie art. 104, art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, j.t.) w związku z art. 881 ust. 2 i art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121, j.t. ze zm.)

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 21 sierpnia 2017 r. Gminy Jedlińsk reprezentowanej przez Wójta Gminy Jedlińsk w imieniu i na rzecz której na mocy udzielonego pełnomocnictwa występuje Pan Maciej Pindur, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 881 ust. 1 oraz w art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla inwestycji pn. „Koncepcja urbanistyczno-architektoniczna budynku Domu Kultury z salą widowiskowo-kinową i wbudowaną sceną na imprezy letnie w Jedlińsku”, planowanej na terenie działek nr 935, 934/3, 934/12 w obrębie ewidencyjnym 142505_2.0011, gm. Jedlińsk

orzekam

- I. zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla części przedsięwzięcia obejmującego na terenie działek nr 935, 934/3, 934/12 w obrębie ewidencyjnym 142505_2.0011, gm. Jedlińsk:
 - 1) prace rozbiórkowe (w tym likwidację budynku transformatorowego, rozbiórkę budynku gospodarczo-magazynowego i ośmiu budynków rekreacji indywidualnej wraz z zapleczem sanitarnym),
 - 2) zmianę ukształtowania terenu związaną z wykonaniem nasypu pod projektowany amfiteatr, „krąg taneczny” i scenę zewnętrzną,
 - 3) budowę budynku Domu Kultury, w północnej części działek nr 934/3 i 935,
 - 4) budowę amfiteatru z „kręgiem tanecznym” i sceną zewnętrzną, zlokalizowaną w bezpośrednim sąsiedztwie Domu Kultury od strony południowej,
 - 5) zlokalizowanie elementów małej architektury (ławek, koszy na odpady),
 - 6) wykonanie powierzchni utwardzonych (w tym dróg, dojazdów, placu, ciągów pieszych, schodów),
 - 7) przebudowę sieci infrastruktury technicznej (m.in. przebudowę sieci elektroenergetycznej) i wykonanie nowych przyłączy (m.in. wykonanie wewnętrznej sieci kanalizacji deszczowej oraz wykonanie przyłączy do sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej, gazowej i elektroenergetycznej),
- II. zwalniam od zakazu gromadzenia ścieków na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w planowanej na działce nr 934/3 przepompowni wód opadowych i roztopowych,
- III. określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód:
 - 1) prace związane z realizacją zamierzenia prowadzone będą w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
 - 2) zaplecze socjalne, baza materiałowo-sprzętowa będą zlokalizowane poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
 - 3) Wnioskodawca będzie pozyskiwał we własnym zakresie aktualne prognozy dotyczące zagrożenia powodziowego,
 - 4) na czas prognozowego wezbrania na etapie realizacji inwestycji ludzie oraz sprzęt będą ewakuowani poza granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
 - 5) odpady powstające w związku z prowadzeniem robót budowlanych (w tym prac rozbiórkowych) będą na bieżąco usuwane poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią,

- 6) drogi, dojazdy, place, chodniki zostaną wykonane na poziomie terenu (z wyłączeniem odcinków stanowiących dowiązanie do istniejącej infrastruktury komunikacyjnej),
- 7) do planowanych prac ziemnych związanych z utworzeniem nasypu pod amfiteatr, „krąg taneczny” i scenę zewnętrzną będą wykorzystywane wyłącznie niezanieczyszczone masy ziemne,
- 8) wyprofilowanie terenu wokół planowanego budynku i amfiteatru będzie prowadzone wyłącznie przy użyciu gruntów pochodzących z terenu objętego decyzją,
- 9) nie będą prowadzone prace mające na celu zmianę ukształtowania terenu (z wyłączeniem działań wskazanych w pkt 6-8),
- 10) projektowany nasyp będzie zabezpieczony przed erozyjnym wpływem wód powodziowych,
- 11) wykonana zostanie izolacja przeciwwodna pozioma i pionowa do poziomu posadzki projektowanego budynku domu kultury,
- 12) minimalna rzędna poziomu podłogi projektowanego budynku wyniesie 130,69 m n.p.m. Kr.,
- 13) przebudowywana oraz planowana infrastruktura techniczna zostanie zabezpieczona przed wpływem wód wezbraniowych,
- 14) sieć kanalizacji deszczowej oraz przepompownia zebranych wód opadowych i roztopowych będą szczelne oraz zabezpieczone przed przedostaniem się wód wezbraniowych do ich wnętrza w przypadku powodzi, w tym m.in. właz oraz inne nadziemne elementy konstrukcji przepompowni będą wyniesione do rzędnej minimum 130,40 m n.p.m. Kr.

Uzasadnienie

W dniu 24 sierpnia 2017 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Gminy Jedlińsk reprezentowanej przez Wójta Gminy Jedlińsk w imieniu i na rzecz której na mocy udzielonego pełnomocnictwa występuje Pan Maciej Pindur (dalej Pełnomocnik), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, określonych w art. 881 ust. 1 oraz w art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne, dla zamierzenia inwestycyjnego pn. „Koncepcja urbanistyczno-architektoniczna budynku Domu Kultury z salą widowiskowo-kinową i wbudowaną sceną na imprezy letnie w Jedlińsku”. We wniosku wskazano, że inwestycja planowana jest na terenie działek nr 935, 934/3, 934/12 w obrębie ewidencyjnym 142505_2.0011, gm. Jedlińsk. Do złożonego wniosku załączono: pełnomocnictwo z dnia 2 czerwca 2017 r. udzielone Panu Maciejowi Pindur przez Gminę Jedlińsk reprezentowaną przez Wójta Gminy, dowody uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 27 zł, charakterystykę planowanych działań wraz z podstawowymi danymi technicznymi i opisem planowanej technologii robót, „mapę orientacyjną”, dwie mapy przedstawiające zagospodarowanie terenu, mapę do celów projektowych, mapę zagrożenia powodziowego arkusz M-34-19-A-c-4 oraz Koncepcję dla zadania inwestycyjnego „Opracowania koncepcji Urbanistyczno-architektonicznej budynku domu kultury z salą widowiskowo-kinową z wbudowaną sceną na imprezy letnie tzw. amfiteatr w mieście Jedlińsk”.

Pismem z dnia 9 października 2017 r., znak: TC-U-021-0736-002/2017 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. W toku prowadzonego postępowania administracyjnego Strony nie przedłożyły żadnych uwag.

W oparciu o zebrane materiały dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

Zgodnie z art. 881 ust. 1 ustawy Prawo wodne, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmocnienia brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub

remontem drogi rowerowej, a także utrzymaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Ponadto z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, wynika, że jeżeli planowane działania nie utrudnią zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów ustanowionych w art. 88l ust. 1 ww. ustawy określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo wodne, zabrania się lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania.

Na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy Prawo wodne, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 3, określając warunki niezbędne dla ochrony jakości wód, jeżeli nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią, zwiększają zagrożenie powodziowe lub stanowią zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów.

Z uwagi na zakres planowanych prac w tym m.in. związanych z budową obiektu budowlanego oraz gromadzeniem ścieków, zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 oraz w art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 oraz art. 40 ust. 3b ustawy Prawo wodne, w myśl których przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższe przepisy należy wyjaśnić, iż wyznaczają one w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami przedmiotowy obszar, znajduje się w rejonie rzeki Radomka, gdzie nie są zlokalizowane wały przeciwpowodziowe. W związku z powyższym, stronami przedmiotowego postępowania administracyjnego są wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%), obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (dalej woda 10%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na określenie lokalizacji terenu prowadzenia robót w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach, obowiązujących na dzień wydania niniejszej decyzji, tereny objęte zamierzeniem, znajduje się w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, w rejonie 44+400 km rzeki Radomka, w części w zasięgu wody 10% i w całości w zasięgu wody 1%. Powyższe ustalono na podstawie arkusza map zagrożenia powodziowego oznaczonego godłem N-34-19-A-d-3. Rzędna wody 10% w rejonie terenu inwestycji wynosi 129,90 m n.p.m. Kr., a wody 1% 130,20 m n.p.m. Kr.

Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

W ramach prac objętych wnioskiem zaprojektowano likwidację stacji transformatorowej wraz z przebudową instalacji elektrycznych, rozbiórkę budynku gospodarczo- magazynowego i ośmiu budynków rekreacji indywidualnej wraz z zapleczem sanitarnym.

Zaplanowana zmiana ukształtowania terenu wiąże się z utworzeniem nasypu pod amfiteatr wraz z „kręgiem tanecznym” oraz sceną zewnętrzną, a także wyprofilowaniem terenu wokół skarp nasypu. Projektowany nasyp będzie miał powierzchnię do ok. 1 600 m² i wysokość w części przeznaczonej jako widownia do 131,40 m n.p.m. Kr. w części „kręgu tanecznego” do 130,37 m n.p.m. Kr. i sceny zewnętrznej do 131,44 m n.p.m. Kr. Nasyp ziemny będzie wzmocniony konstrukcją żelbetową.

Budynek Domu Kultury zaprojektowano o nieregularnym kształcie, którego maksymalna długość i szerokość wyniesie do 45,55 m, wysokość do 13,30 m, a łączna powierzchnia zabudowy do 1 754,03 m². Obiekt będzie niepodpiwniczony, ściany fundamentowe zostaną wykonane z betonu o wysokim poziomie wodoszczelności. W dokumentacji wnioskowej wskazano, że zewnętrzna część fundamentów posiadać będzie opaskę żelbetową o szerokości około 1 m, mającą na celu zabezpieczenie fundamentów przed wymywaniem gruntu spod łąw fundamentowych. Poziom podłogi parteru budynku będzie wynosił 130,69 m n.p.m. Kr. Budynek będzie wykonany w konstrukcji murywanej, dach w drewnianej. Ponadto wykonane zostaną zabezpieczenia mające na celu wzmocnienie konstrukcji obiektu.

W ramach działań objętych wnioskiem zaplanowano wykonanie powierzchni utwardzonych (w tym dróg, dojazdów, placu, ciągów pieszych, schodów) o łącznej powierzchni do 3 028,3 m².

Zaprojektowana przebudowa sieci infrastruktury technicznej i wykonanie nowych przyłączy obejmuje wykonanie wewnętrznej sieci kanalizacji deszczowej oraz wykonanie przyłączy m.in. do zewnętrznych sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej, gazowej i elektroenergetycznej. W ciągu projektowanej kanalizacji deszczowej przed odprowadzeniem do odbiornika zaprojektowano przepompownię zebranych wód opadowych i roztopowych.

W graniach terenu objętego wnioskiem zaplanowano zlokalizować elementy małej architektury, obejmujące ławki i kosze na odpady.

Zgodnie z przedłożoną mapą sytuacyjno-wysokościową, określono, że wysokość terenu w rejonie przedsięwzięcia wynosi 129,9– 130,51 m n.p.m. Kr.

Na podstawie zebranych informacji określono, że teren realizacji zamierzenia zostanie pokryty wodą o głębokości do kilku centymetrów w przypadku wystąpienia wody 10% i do 30 cm przy wystąpieniu wody 1%.

Wobec lokalizacji w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest zlokalizowanie ewentualnego zaplecza socjalnego i bazy materiałowo-sprzętowej, poza ww. obszarami. Ponadto konieczne jest bieżące usuwanie odpadów powstających w związku z prowadzeniem robót budowlanych poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

Roboty związane z realizacją przedsięwzięcia powinny być prowadzone w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Wnioskodawca zobowiązany jest we własnym zakresie pozyskiwać aktualne prognozy dotyczące zagrożenia powodziowego, a na czas prognozowego wezbrania obowiązany jest do usunięcia poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu oraz materiałów budowlanych.

W ramach zamierzenia zaplanowano zmianę ukształtowania terenu obejmującą utworzenie nasypu pod projektowany amfiteatr, „krąg taneczny” i scenę zewnętrzną. Do wskazanych prac ziemnych będą wykorzystywane wyłącznie niezanieczyszczone masy ziemne, ponadto wyprofilowanie terenu wokół planowanego budynku i amfiteatru, winno być wykonywane przy użyciu włącznie gruntów pochodzących z terenu objętego zamierzeniem. Drogi, dojazdy, place i chodniki zostaną wykonane na poziomie terenu, z wyłączeniem odcinków stanowiących dowiązanie do istniejącej infrastruktury komunikacyjnej. W sentencji decyzji wskazano także, że nie dopuszcza się prowadzenia prac mających na celu zmianę ukształtowania terenu z wyłączeniem wskazanych powyżej prac.

Planowany budynek Domu Kultury winien posiadać zabezpieczenia przed wpływem wód powodziowych. W tym celu wskazano na konieczność wykonania izolacji przeciwwodnej poziomej i pionowej do poziomu posadzki projektowanego budynku oraz wskazano minimalną rzędną poziomu podłogi na poziomie 130,69 m n.p.m. Kr. (około 50 cm powyżej rzędnej wody 1%). Niezbędnym jest także aby projektowany nasyp posiadał zabezpieczenia przed erozyjnym wpływem wód powodziowych.

Określając warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód wskazano na konieczność wykonania projektowanej infrastruktury jako szczelnej i odpornej na oddziaływanie wód wezbraniowych. Projektowana sieć kanalizacji deszczowej będzie zabezpieczona przed przedostaniem się wód wezbraniowych do jej wnętrza w przypadku powodzi. Ponadto określono, że włącz oraz inne nadziemne elementy konstrukcji przepompowni będą wyniesione do rzędnej minimum 130,40 m n.p.m. Kr.

Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym. Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Dokonana ocena stanu faktycznego wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią oraz nie będzie stanowiła zagrożenia dla jakości wód. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie spełnione są zatem przesłanki warunkujące wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Niniejsza decyzja nie jest tożsama z przyzwoleniem na realizację robót, bez uzyskania pozwoleń przewidzianych prawem.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności będących przedmiotem niniejszej decyzji.
3. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie ul. Zarzecze 13B, 03-194 Warszawa, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
5. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna.



Z upoważnienia Dyrektora RZW w Warszawie)
KIEROWNIK
Zespołu Ugodnień
Ochrony Przeciwpowodziowej
w Wydziale Centrum Operacyjno Zarządczo
Przeciwpowodziowego Wisły środkowej

Adrian Koczewiak

Otrzymują:

1. Maciej Pindur, Pracownika Projektowa PIK s.c. ul. Szeroka 24, 44-240 Żory
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, ul. Ksawerów 8, 02-656 Warszawa

Do wiadomości:

1. NZO
2. TC-U aa